

Hvad gør København for børnene?

Børne- og Ungdomsudvalgets økonomi i 2008 og frem

Aftaleparterne er enige om, at skole- og institutionssammenlægninger vil sikre en bedre faglighed og mere fleksibel arbejdstilrettelæggelse samtidig med, der opnås effektiviseringer som følge af etableringen af større og mere effektive enheder.

I forbindelse med, at Børne- og Ungdomsforvaltningen i 2006 var i gang med oprydning i økonomien, blev budgettet for 2007 revurderet. Her blev det opgjort, at der var udsigt til et finansieringsbehov på 137 millioner kroner i 2007. Børne- og Ungdomsudvalget vedtog derfor en række besparelser på Budget 2007. Nogle af de besparelser blev rullet tilbage i februar måned ved at tilføre penge fra andre områder i kommunen.

I forbindelse med udarbejdelsen af Børne- og Ungdomsudvalgets forslag til budget 2008 forventede Børne- og Ungdomsforvaltningen et merforbrug i 2008 på i alt 225 mio. kr. Derudover skulle Børne- og Ungdomsudvalget – i lighed med kommunens øvrige forvaltninger - fremlægge effektiviseringsforslag til kommunens samlede prioriteringsrum for i alt 53,4 mio. Der var derfor tale om et finansieringsbehov på 278,4 mio. kr. i 2008 og frem.

S, SF, og R har den 14. august indgået forlig om fremtidens institutioner og skoler. Som en del af forliget er der besluttet effektiviseringer bl.a. ved at sammenlægge institutioner og skoler til større enheder, hvilket i alt medfører besparelser for 120 mio. kr. i 2008. Effektiviseringerne som følge af strukturomlægningen har en stigende profil, hvilket mindsker det resterende finansieringsbehov frem mod 2011.

For at bidrage til at Børne- og Ungdomsudvalgets budget kommer i balance, er parterne enige om at udmønte forliget om fremtidens skoler og institutioner. Parterne afsætter hermed den resterende finansieringsmanko på 158,4 mio. kr. i 2008, 98,4 mio. kr. i 2009, 48,4 mio. kr. i 2010 som et budgetmæssigt løft af hele børne- og ungeområdet. Den eksisterende eksterne revisionsordning af Børne- og Ungdomsudvalgets budget fortsætter i 2008 med fokus på validering og opfølgning på udvalgets budget 2008.

Parterne er enige om, at børnene skal have de bedst mulige forhold i København. De københavnske børn har brug for nærhed og voksne, der har tid til fordybelse. De københavnske pædagoger skal have en hverdag, hvor de oplever, at der tid og rum til at få deres faglighed i spil, en hverdag med mindre stres og med mere overskud til det enkelte barn. Det gælder bl.a. i forhold til de foreslåede sammenlagte institutioner på dagpasningsområdet.

For at understøtte strukturændringerne i Børne- og Ungdomsforvaltningen er parterne derfor enige om at afsætte 42,0 mio. kr. i 2008, 74,0 mio. kr. i 2009 og 93 mio. kr. i 2010 til at sikre flere hænder i de københavnske daginstitutioner, så de københavnske pædagoger får en mindre stresset hverdag og bl.a. samle morgenåbningen på færre fritidshjem m.v. men uden effektiviseringer på driften. Merudgifterne på daginstitutionsområdet finansieres delvist ved at justere i indholdet af moderniseringen. Svarende til en mindreudgift på 4,9 mio. kr. årligt i drift.

For at tilvejebringe mere viden om, hvad der skal til for, at kvaliteten i daginstitutionerne afspejler de politiske forventninger til området inden for de tilgængelige økonomiske rammer, skal der i et samarbejde mellem Børne- og Ungdomsforvaltningen og Økonomiforvaltningen frem mod budgetforhandlingerne for 2009 udarbejdes de nødvendige analyser af daginstitutionsområdet, så en eventuelt yderligere styrket indsats på området sker på et velkvalificeret og belyst grundlag. I analysen indgår en sammenligning med de øvrige 6-byer. Eventuelle fremtidige kvalitative løft af området sker med inddragelse af de relevante personaleorganisationer.

Såfremt der i regeringens kommende opfølgning på kvalitetsreformsudspillet afsættes midler til en styrket indsats på daginstitutionsområdet er parterne indstillede på at drøfte, i hvilket omfang og tempo midlerne skal udmøntes til at tilgodese forholdene for daginstitutionerne fremadrettet.

Højere enhedsomkostninger

Børne- og ungdomsforvaltningen er i gang med en omfattende økonomisk genopretning, der bl.a. indebærer indførelse af nye gennemsigtige budgetmodeller, der skal sikre bedre og tættere opfølgning og økonomistyring. Som et sidste element i oprydningsprocessen, skal det sikres, at de budgetterede enhedspriser svarer til det aktuelle niveau. Aftaleparterne er enige om, at Børne- og Ungdomsudvalget derfor selv finansierer, at forvaltningens enhedsomkostninger i de senere år er steget ud over det niveau, som Borgerrepræsentationen har forudsat i budgetterne. Forvaltningen vil i 2008 i højere grad udmønte budgettet direkte til institutionerne og det er Børne- og Ungdomsudvalgets ansvar fremadrettet at sikre budgetoverholdelse, herunder sikre at enhedsomkostningerne ikke stiger udover det budgetterede niveau.

Styrket fokus på lærernes vilkår

Parterne er enige om at øge ambitionsniveauet for faglighed for alle i 2008 og 2009 på områder som flagskibe, tidlig og forebyggende indsats, forældresamarbejde og overgange mellem dagtilbud, fritidshjem og skole og virtuelle undervisningsmidler. Herudover skal lærerne tilgodeses med en opgradering af IT-kompetence. Parterne er derfor enige om, at afsætte 15 mio. kr. i drift årligt.

Nye skoler og daginstitutioner og bedre læringsmiljøer

Gode fysiske rammer og inspirerende læringsmiljøer på skoler og i daginstitutioner er afgørende for børn og medarbejders trivsel og udvikling. Derfor prioriterer aftaleparterne en massiv investering i nye og mere moderne bygninger og afsætter til anlæg 506,3 mio. kr. i 2008, 518,4 mio. kr. årligt i perioden 2009-2010 til at modernisere og udbygge skoler og institutioner.

Parterne mener, at det er vigtigt, at anlægsprojekterne realiseres indholdsmæssigt og tidsmæssigt som lovet. Parterne er imidlertid i tvivl om, hvorvidt det vil være muligt at realisere anlægsprojekterne svarende til de afsatte beløb og i det forudsatte tempo. Der henvises til bilag 2 for en oversigt over de planlagte og finansierede anlægsprojekter på skole- og daginstitutionsområdet.

Derfor skal BUF i samarbejde med Københavns ejendomme, ØKF, en uvildig ekstern rådgiver samt med ekstern revisionskompetence til brug for budgetforhandlingerne 2009 udarbejde en redegørelse for udbygningen på skole og daginstitutionsområdet. Redegørelsen skal indeholde en beskrivelse af de besluttede anlægsarbejder. Endvidere skal der i redegørelsen være forslag til eventuelle

justeringer af den forudsatte udbygningstakt og omfang samt en beskrivelse af de økonomiske konsekvenser. Redegørelsen forelægges Børne- og Ungdomsudvalget og Økonomiudvalget i juni 2008, således at den kan indgå i forbindelse med budgetforhandlingerne for 2009.

Midlerne skal bruges til at sikre, at pladsen i skoler og daginstitutioner følger med den demografiske udvikling i byen på både almen- og specialområdet. Udbygningen skal ske således, at der ikke bliver tomme pladser. Dette indebærer, at byggeriet af pladser alene svarer til pladsbehovet i perioden og ikke pladser til det behov, som måtte komme efter perioden 2008-2010. I forbindelse med redegørelsen til brug for budgetforhandlingerne for 2009 tages stilling til, om der er behov for yderligere byggeri efter 2010.

Der forudsættes etableret en ny skole i Sydhavn og en ny 3-sporet skole i Ørestad, da udviklingen særligt sker i de nye byområder. Tilsvarende skal der bygges daginstitutioner i de nye byområder, så kommunen fortsat kan tilbyde de københavnske forældre pasningsgaranti for de 0-11 årige. I forbindelse med etableringen af KKFO'erne på de nye skoler forudsættes de etableret fuldt bygningsmæssigt integreret.

Midlerne skal desuden bruges til at sikre gode fysiske rammer på skoler og institutioner, der lægges sammen i kraft af forliget om fremtidens skoler og institutioner. Fagligheden og trivslen på de nye, større enheder skal understøttes af inspirerende læringsmiljøer. Forslaget om strukturændringer på skole og daginstitutionsområdet er p.t. i høring. Når resultatet af høringsrunden foreligger, er parterne enige om at foretage en konkretisering af de anlægsarbejder, som er nødvendige for at realisere strukturplanen inden for den samlede anlægsramme som i denne budgetaftale er afsat til anlægsarbejder på skole og daginstitutionsområdet.

Sikre skoleveje giver både børn, forældre og lærere en mere tryk hverdag. Der skal gøres en indsats for, at alle københavnske folkeskolebørn kan komme sikkert i skole. Med aftalen har parterne derfor også fundet midler til, at der i de kommende år foretages en øget indsats for at skabe sikre og trygge skoleveje omkring de skoler og institutioner, som berøres af sammenlægningerne.

Herudover har aftaleparterne sikret, at udgifterne til de stigende priser på byggemarkedet er dækket. I de afsatte anlægsmidler er forudsat prisstigninger på 5,4 pct. om året svarende til 26,6 mio. kr. i 2009 og 51,8 mio. kr. i 2010. Disse midler placeres i en pulje under Økonomiudvalget. Puljen udmøntes, når det faktiske byggeprisindeks er kendt.

Endelig er parterne enige om fortsat at anvende ekstern revisionsbistand til at følge og rapportere på, om fremdriften i projekterne sker i overensstemmelse med Borgerrepræsentations beslutninger. Ydermere er parterne enige om at sikre anlægsprojekternes kvalitet samtidig med, at man får mest muligt for de afsatte midler. Mere kvalitet for pengene kan eksempelvis ske ved at samle anlægsprojekter i større udbud og ved at anvende omvendt licitation, hvor kommunen lægger de økonomiske rammer, og udfører giver et løsningsstilbud inden for disse rammer.

Ny skolemadsordning

Københavns Kommune er ansvarlig for, at over 40.000 københavnere dagligt får mad i byens børnehaver, vuggestuer, idrætsfaciliteter, skoler, plejehjem eller får bragt maden hjem. Det er en

opgave, kommunen tager alvorligt, og som der allerede er sat fokus på med etableringen af Københavns Madhus. Nu er tiden kommet til at give skolemaden og den eksisterende KØSSordning, der har eksisteret siden 2002, et løft. Et frokostmåltid handler ikke kun om at blive mæt. Et sundt og ernæringsrigtigt frokostmåltid i skolen er en forudsætning for, at skolebørnene har energi til at lære i skolen, og det er en vigtig brik i forebyggelsen af fedme blandt børn og unge. Med den nye ordning skal råvarernes kvalitet være bedre, madens smag og ernæringsindhold forbedres og variationen i retterne skal være højere. Skolebuden vil fremover have åbent i frikvarter om formiddagen, så de elever, der ikke har fået morgenmad, kan købe sig et måltid.

Eleverne i de ældste klasser skal have mulighed for at stå for salget og på den måde optjene penge til f.eks. lejrskoler. Samtidig aldersdifferentieres madtilbuddet til de forskellige aldersklasser, og hver skole får tre ekstra timer til at drive den nye madordning. Der skabes attraktive rammer for den nye skolemadsordning gennem design af bl.a. emballage, indretning af mere attraktive spisemiljøer samt renovering af skoleboder. Endelig skal der tages en række initiativer til at styrke ”maddannelsen”, det vil sige forståelse for madens tilbliven, god måltidskultur, rammerne for måltidet m.v.

Herudover etableres der fem særlige madskoler, hvor der indrettes produktionskøkkener, så eleverne selv kan være med til at fremstille maden. Ved at give maden en særlig central placering vil madskolerne fungere som flagskibe for den sunde skolemad.

I Skolemadsprojektet er der også sat ressourcer af til den lokale drift, så en styrkelse af skolemaden ikke sker på bekostning af den faglige indsats på den enkelte skole.

Udviklingen og implementeringen af den nye skolemadsordning forankres i Børne- og Ungdomsforvaltningen og opstartes pr. 1. august 2009, hvor 2008 bliver et forberedelsesår. Københavns Madhus er rådgiver på alle elementer i implementeringsfasen, og Madhusets stillingtagen skal i denne periode klart fremgå den løbende rapportering til det politiske system.

Maden produceres i centralkøkkenet i De Gamles By. Børne- og Ungdomsforvaltningen og Sundhedsforvaltningen indgår med inddragelse af Madhuset kontrakt herom.

Økonomiforvaltningen, Børne- og Ungdomsforvaltningen og Sundhedsforvaltningen udarbejder, pba. en vurdering fra en ekstern revisor, en fælles indstilling til udvalgene om implementering og drift af skolemadsordningen herunder vilkår for produktion, økonomisk bæredygtighed og endelig driftsansvar. Indstillingen skal være færdig medio 2008.

Parterne er på den baggrund enige om at afsætte 15,9 mio. kr. i 2008, 17,6 mio. kr. i 2009 og 15 mio.kr i 2010 og frem i drift til den nye skolemadsordning. Herudover afsættes 45,2 mio. kr. i 2008 og 5,5 mio. kr. i anlæg til ordningen

Udearealer ved Københavns Madhus

Københavns Madhus har til huse i Bastbygningen i den Hvide Kødby. Udearealet omkring Madhuset fremstår i dag meget nedslidt, ligesom adgangsforholdene til huset er dårlige grundet et plankeværk og skur mod Ingerslevgade.

Parterne er derfor enige om at afsætte 2 mio. kr. i 2008 i anlæg til en indsats for renovering omkring Bastbygningen, så der skabes gode og præsentable adgangsforhold for Madhusets besøgende – herunder skoleklasser m.v.

Hvert barn sin chance

Der er i København fortsat store problemer med børn, der ikke kan tale tilstrækkelig dansk ved skolestart. Der er mange tosprogede børn, der ikke kommer i daginstitution. Der er daginstitutioner og skoler med stor koncentration af tosprogede elever. For mange børn er fraværende fra skolen 9

lang tid ad gangen. Endelig er der for mange unge, der forlader folkeskolen inden 9. klasse og ikke bliver opfanget af uddannelsessystemet.

Problemerne betyder, at en række børn og unge falder uden for systemet. Resultatet kan være en social slagside med hensyn til faglighed i skolen og senere jobmuligheder og risiko for kriminalitet. På den baggrund ønsker parterne at iværksætte en hørings- og debatproces i løbet af 1. halvår 2008, som skal munde ud i en række forslag under overskriften "Hvert barn sin chance".

På den baggrund er parterne enige om at afsætte 1,5 mio. kr. i 2008 i driftsmidler til finansieringen af hørings- og debatprocessen.